

ADRIATICA RISORSE S.P.A.  
VIA VENEZIA N. 10 – 65121 PESCARA  
C.F. e P.I.: 02259820682

## ATTO DI DETERMINAZIONE N. 24 DEL 09.09.2022

### IL DIRETTORE GENERALE

**FORNITURA SERVIZIO GESTIONE VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA- CIG: 9372119543  
- AFFIDAMENTO ALLA DITTA MAGGIOLI S.P.A. - P.I.: 02066400405**

**Premesso che:**

- il Comune di Pescara con delibera di Consiglio Comunale n. 65 del 9/04/2019 ha deliberato la volontà di costituire una società per azioni in house, denominata "Adriatica Risorse SpA", per la gestione delle entrate del Comune stesso, approvando, nel contempo:

- a) il Piano Industriale e Piano Economico Finanziario per la gestione dell'intero ciclo della riscossione del Comune di Pescara;
- b) lo schema di Statuto;
- c) lo schema di Contratto di Servizio.

**Premesso, altresì, che:**

- con atto del notaio dott. Giovanni Di Pierdomenico di Pescara, stipulato in data 16.05.2019, Rep. n. 40901 ed iscritto in data 21.05.2019 presso il Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. di Chieti - Pescara, è stata costituita la società "Adriatica Risorse S.p.A." che, giusto Contratto di Servizio, cura la gestione del ciclo completo della riscossione dei tributi e di altre entrate del Comune di Pescara;

- il sottoscritto agisce nella qualità di Direttore Generale dell'Adriatica Risorse SpA, in forza della determina A.U. del 16.09.2019 e del proprio contratto sottoscritto in data 23.09.2019, nonché della determina AU del 31.10.2019.

**Ravvisato che:**

- con determinazione dirigenziale a contrarre n. 141 AX (2571 R.G.) del 23/12/2019, successivamente integrata con determinazione n. 37 R.G. del 15/01/2020, è stata indetta la gara d'appalto per l'acquisizione del servizio di avviamento, formazione, dotazione e assistenza di un software applicativo che dovrà governare informaticamente l'intero iter procedurale delle sanzioni amministrative e accessorie del comando di Polizia Municipale, nonché gli atti di polizia giudiziaria ovvero ogni altra procedura che possa essere adottata in relazione ai poteri di accertamento posti in capo alla P.M. subordinatamente alle funzioni per essa previste dalla Legge ed in particolare le funzioni di polizia stradale, polizia amministrativa e polizia giudiziaria;

- con atto di determinazione n° 46 AX del 29/07/2020, lo stesso Comando di Polizia Municipale, ha proceduto all'aggiudicazione definitiva alla ditta Maggioli S.p.A. del servizio di avviamento, formazione, dotazione e relativa assistenza di un software applicativo finalizzato alla raccolta e gestione delle sanzioni amministrative elevate dalla Polizia Municipale e quindi con decorrenza 01.01.2021 è stato messo in esercizio il nuovo gestionale Concilia.

**Ravvisato, inoltre, che:**

- in adempimento del contratto di servizio sottoscritto in data 22 maggio 2019, aggiornato in data 14 aprile 2021 tra il Comune di Pescara e "Adriatica Risorse S.p.A." società in house providing dell'Ente comunale, e nello specifico all'art.2 lettera h), è onere di quest'ultima anche la riscossione spontanea (oltre la coattiva) delle sanzioni amministrative, comprese quelle derivanti dalle violazioni del codice della strada;

- partendo dalle sanzioni al codice della strada acquisite ed elaborate dal Comando di PM fino alla generazione del verbale nel software Maggioli (Concilia), Adriatica Risorse si occupa di tutte le attività successive, tra cui: predisposizione dei lotti di spedizione, avvio alla notifica dei verbali, rendicontazione delle notifiche e dei pagamenti, archiviazione e conservazione digitale, nonché la gestione di tutti i successivi processi di riscossione coattiva, anche con il supporto esterno, in particolare per le fasi di stampa, imbustamento, avvio alla notifica e rendicontazione delle stesse (con dematerializzazione e conservazione sostitutiva);

- il monte delle sanzioni elevate dal Comando di PM è aumentato in maniera esponenziale rispetto al trend storico, soprattutto nel periodo immediatamente successivo all'installazione dei nuovi sistemi di rilevamento automatico delle infrazioni al codice della strada e successivamente rilevanti flessioni concomitanti anche con la loro disattivazione;
- la notevole mole di sanzioni al codice della strada elevate e conseguenti verbali elaborati e caricati nel gestionale Concilia, ha messo Adriatica Risorse nella condizione di dover svolgere, un'attività non preventivamente stimabile al fine di garantire la continuità del servizio volto a costituire/tutelare il credito del Comune di Pescara anche in termini prescrizionali. L'andamento altalenante del numero di violazioni rilevate non è coerente con le precedenti previsioni basate su dati statistici storici in un contesto non analogo;
- Adriatica Risorse ha avviato un progetto per valutare e studiare i volumi di verbali lavorati (compresi specifici picchi in determinati archi temporali) ampliando la base dati statistica con tutte le informazioni acquisite dal 2021 ad oggi, prendendo in considerazione anche che l'Ente sta provvedendo ad installare ulteriori sistemi di rilevamento automatico delle infrazioni al codice della strada; l'obiettivo è quello di predisporre apposita gara di appalto finalizzata ad affidare i servizi collaterali necessari in termini e modi coerenti con le reali necessità;

**Preso atto che:**

- in data 29.08.2022 u.s. è pervenuta per e mail l'offerta tecnico-economica della MAGGIOLI S.p.A. con sede in via Del Carpino n. 8 – 47822 Santarcangelo (RN) – C.F.: 06188330150 -P.I.: 02066400405-, con la quale si propone il Progetto nr. 19222 del 19.08.2022, afferente all'offerta in MEPA per il Servizio "Concilia Service 4.0" - esternalizzazione digitale della gestione delle violazioni al Codice della Strada – per n. 36.000 verbali al prezzo unitario di €. 2,05, oltre Iva, per ogni singolo verbale postalizzato/inviato tramite Pec e, quindi, per la somma complessiva di €. 73.800,00, oltre Iva;
- il prezzo unitario offerto per ciascun verbale è inferiore rispetto a quello presente sul MEPA per il medesimo servizio e dunque sussiste la convenienza economica ad affidare il servizio senza avvalersi di tale mercato elettronico;
- tale miglioramento del prezzo offerto costituisce, altresì, motivo di esonero dalla presentazione della garanzia definitiva, ai sensi dell'103 del D. Lgs 50/2016.

**Esaminati, pertanto,** gli aspetti della proposta formulata dalla precitata Società, ritenuti pienamente confacenti alle esigenze dell'Adriatica Risorse S.p.A., nell'ottica della migliore e celere definizione del servizio in argomento che questa Società intende garantire al socio unico e offrire all'utenza interessata.

**Evidenziato che:**

- il punto 3.6 delle Linee guida Anac n. 4, sancisce *"il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento"*;
- l'art. 3, punto 1, lett. i) del vigente "Regolamento per l'affidamento degli Appalti di Lavori, Forniture e Servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", approvato con determina A.U. del 25.10.2019, prevede che *"L'affidamento diretto o il reinvitto all'operatore economico invitato in occasione del precedente affidamento, e non affidatario, deve essere motivato"*:
  - o il RUP ritiene che le difficoltà di interazione delle procedure informatiche in uso alla società segnatamente alle procedure SicraWeb e Concilia, con altri sistemi informatici di altri produttori, compromettono l'efficienza ed economicità dell'attività da svolgere (anche in termini di tempistiche di notifica e riscossione);
  - o è inoltre stata riscontrata dal RUP un'assenza di efficaci alternative sul mercato in grado di assicurare una celere risposta ai fabbisogni di Adriatica Risorse SpA e del Comune di Pescara, quale soggetto impositore, tenendo conto che i software di gestione delle entrate dai quali estrarre i dati e correlare/aggiornare i successivi esiti sono gestiti dal Comune di Pescara;
  - o è da rilevare inoltre che tutte le elaborazioni alla base della produzione degli atti ingiuntivi o accertamenti esecutivi sono stati nel corso del 2019 e 2020 oggetto di trascodifica e migrazione su piattaforma del gruppo Maggioli da altri applicativi di altre software house e che tuttora sono in corso, a carico della Maggioli, verifiche e normalizzazioni degli archivi informatici per garantire la correttezza dell'informazione gestita; per quanto esposto la soluzione ottimale risulta essere non frazionare i processi e quindi garantire l'integrità del dato anche con l'applicazione di tempestivi correttivi trasversali;
  - o si ritiene opportuno procedere all'affidamento in oggetto, fermo restando che sono allo studio delle soluzioni per superare problemi di coordinamento tra software attualmente utilizzati e operatori economici diversi da quello attuale.

**Ritenuto, pertanto**, di procedere all'affidamento di che trattasi, tenuto conto anche della documentata professionalità della Maggioli S.P.A. C.F.: 06188330150 -P.I.: 02066400405-manifestata nell'ambito di precedente/i affidamento/i da parte del Comune di Pescara e Adriatica Risorse SpA.

**Richiamate** le seguenti disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice Appalti):

- l'art. 30, secondo cui l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve rispettare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- l'art. 32, comma 2, secondo cui: prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'art. 35 comma 1, che fissa la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti pubblici di servizi;
- l'art. 36, che disciplina le procedure per l'affidamento dei contratti sotto soglia;

**Visti, altresì,:**

- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", (c.d. "Decreto semplificazioni");
- la legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione con modifiche del richiamato "Decreto Semplificazioni" ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a), il quale prevede l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro;
- il D.L. n. 77/2021, convertito in L. 108/2021 ed in vigore dal 1.06.2021, concernente gli affidamenti sotto soglia applicabili fino al 30.06.2023.
- le Linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con delibera 26-10-2016 n. 1097.
- il proprio Regolamento "Per l'affidamento degli Appalti di Lavori, Forniture e Servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", approvato con determina A.U. del 25.10.2019;
- l'art. 18 dello Statuto sociale che disciplina i "Poteri del Direttore Generale".

**Rilevato che** il presente affidamento rientra nella previsione di cui alle Linee Guida ANAC n. 4/2016 aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018.

**Vista** la Procura Speciale del 17.05.2021, Rep. 43443 Raccolta n. 21831, rilasciata dalla Maggioli SpA, agli atti dell'ufficio.

**Dato atto** che attraverso la procedura informatica AVCPASS è stata inviata la richiesta per acquisire dagli Enti competenti tutte le certificazioni relative ai requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016;

**Visti, altresì,:**

- l'acquisizione del CIG n. 9372119543, ai sensi dell'art. 37 co. 1 del D.Lgs. 50/2016;
- la regolarità contributiva della Maggioli S.P.A., attestata dal DURC, prot. INAIL\_33312558 del 6/06/2022 con scadenza validità fino al 04/10/2022;
- le dichiarazioni sostitutive trasmesse dalla precitata ditta, agli atti dell'ufficio, relative:
- al possesso dei requisiti di ordine generale resa dal Procuratore Speciale della ditta di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, all'art. 53, co. 16-ter del D. Lgs. 165/2001 e all'art. 21 del D. Lgs. 39/2013, come da dichiarazioni al DGUE, agli atti dell'ufficio;
- alla tracciabilità dei flussi finanziari resa dal Procuratore Speciale, ai sensi dell'art. 46 co. 1 DPR. n. 445/2000.

**Vista** la determina A.U. del 18.08.2022, con la quale l'Amministratore Unico della società ha individuato RUP del presente procedimento il funzionario Carlo Chiacchiaretta, disposizione conservata agli atti dell'Ufficio;

**Ritenuta** dal RUP congrua e conveniente, in relazione al rapporto qualità-prezzo, l'offerta formulata dalla Maggioli S.p.A. - P.I.: 02066400405, per la fornitura del Servizio oggetto della presente procedura, come da attestazione agli atti dell'ufficio.

**Richiamate** le dichiarazioni del RUP e dello scrivente in merito all'assenza di cause di conflitto di interesse, rilasciate ai sensi della normativa vigente in materia, agli atti dell'ufficio.

**Dato atto inoltre, che:**

- è stata avviata la procedura di verifica dei requisiti generali della ditta previsti dall'art.80 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi degli artt. 81 e 216 del medesimo decreto legislativo, nonché della relativa assenza di annotazioni riservate nel Casellario Informatico ANAC;
- qualora, anche in fase di esecuzione del contratto, la ditta non dovesse mantenere i requisiti necessari in relazione al presente affidamento, si procederà alla revoca dello stesso e alla conseguente risoluzione del contratto ed alle dovute segnalazioni alle competenti Autorità.

**Visti, infine:**

- la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.; il D.Lgs n. 50/2016 e, in particolare, gli artt. nn. 30, 32 e n. 36; il D.Lgs. n. 175 del 19.08.2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.mm.ii.; le "linee guida" dell'Autorità nazionale anticorruzione; il vigente Regolamento per l'affidamento degli Appalti di Lavori, Forniture e Servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", approvato con determina A.U. del 25.10.2019;
- lo Statuto societario; il Codice Etico, approvato con determina A.U. del 20 novembre 2019; il MOGC 231 (Modello di organizzazione ex D.Lgs. n. 231/2001), approvato con determina AU del 9.11.2020; il PTPCT, ex L. 190/2012, approvato con determina AU 14.04.2022.

### **DETERMINA**

- 1) di prendere atto** delle premesse del presente atto di determinazione, quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2) di approvare** la proposta della MAGGIOLI S.p.A. con sede in via Del Carpino n. 8 – 47822 Santarcangelo (RN) – C.F.: 06188330150 -P.I.: 02066400405-, offerta tecnico-economica di cui al Progetto nr. 19222 del 19.08.2022, all'uopo rimodulato nella parte economica dell'offerta in MEPA, concernente il Servizio "Concilia Service 4.0" - esternalizzazione digitale della gestione delle violazioni al Codice della Strada.
- 3) di affidare**, secondo quanto previsto dalla vigente normativa in materia, il Servizio "Concilia Service 4.0" - esternalizzazione digitale della gestione delle violazioni al Codice della Strada- per n. 36.000 verbali al prezzo unitario di €. 2,05, oltre Iva, per ogni singolo verbale postalizzato/inviato tramite Pec e, quindi, per la somma complessiva di € 73.800,00, oltre Iva.

La spesa complessiva, la quale dovrà rimanere all'interno della soglia fissata dall'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020 e della somma complessiva quantificata e su richiamata, sarà tuttavia calcolata sulla base dei volumi effettivamente elaborati stampati e spediti.

- 4) di stabilire che** ai sensi dell'art. 32 del DLgs 50/2016:
  - a) il fine** del contratto è garantire all'Adriatica Risorse SpA la possibilità di gestione delle sanzioni al codice della strada del Comune di Pescara elaborate nel gestionale Concilia dal Comando di Polizia Municipale;
  - b) l'oggetto** del contratto è il supporto nella gestione del ciclo globale delle contravvenzioni demandando le attività correlate alla notifica cartacea o a mezzo PEC e successiva rendicontazione delle notifiche;
  - c) il valore economico** dell'affidamento è di €. 73.800,00 oltre Iva al 22%, da determinare sulla base dei volumi effettivamente elaborati stampati e spediti, somma che rientra nel valore di soglia di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020;
  - d) il contratto**, ai sensi dell'art. 32, comma 14, ultimo capoverso, del d.lgs. 50/2016, verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del *commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi*;
  - e) le clausole contrattuali** ritenute essenziali sono:
    - la rispondenza della fornitura ai requisiti qualitativi e quantitativi richiesti con la trattativa diretta in argomento;
    - completa fruibilità delle funzionalità derivanti dall'integrazione del gestionale Concilia con gli altri applicativi Maggioli installati nell'Ente con particolare riferimento all'anagrafe per reperire gli indirizzi di residenza e alla contabilità finanziaria per consentire la riconciliazione dei pagamenti tramite PagoPA;
    - evasione delle richieste di supporto tecnico entro le 48 ore successive all'apertura del ticket;
  - f) la modalità** di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.n. 50/2016 e del proprio Regolamento "Per l'affidamento degli Appalti di Lavori, Forniture e Servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie";

- 5) di prendere atto che:**

- il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10. del d.lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento diretto effettuato ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020, il quale si pone in alternativa con la l'art. 36, comma 2, lettera a);  
- in quanto affidamento ai sensi articolo 36, comma 2, lettera a), il miglioramento del prezzo offerto costituisce motivo di esonero dalla presentazione della garanzia definitiva, ai sensi dell'103 del D. Lgs 50/2016.

**6) di precisare che** alla presente procedura è stato attribuito il seguente CIG: 9372119543;

**7) di attestare** il rispetto delle disposizioni in materia di "Obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi", in quanto, non sussistono situazioni di conflitto, anche potenziale, di interesse, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990, né a carico del Dirigente, né a carico del Rup, come da dichiarazioni agli atti dell'ufficio;

**8) di stabilire che** per ogni genere di controversia avente origine in ragione del presente accordo, la competenza è devoluta in via esclusiva al foro di Pescara;

**9) di stabilire, infine, che:**

- si procederà alla liquidazione delle competenze spettanti, previa verifica del regolare svolgimento del Servizio oggetto di affidamento, con pagamento a 60 giorni dalla data di presentazione delle relative fatture elettroniche (applicazione del regime di split payment di cui all'art. 17 ter del D.P.R. 633/1973, con scissione dei pagamenti in materia di IVA.) - Codice Univoco: M5UXCR1;

- la penale per la mancata o ritardata fornitura in oggetto, se non eseguita nei termini concordati, è calcolata nella misura massima totale prevista dalla vigente normativa, e comunque non inferiore al 10% del valore dell'appalto;

- così come stabilito dal vigente Regolamento per l'Affidamento degli Appalti di lavori, forniture e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", approvato con determina AU del 25.10.2019, la Società, con il presente atto, rende edotta la Ditta incaricata dei seguenti documenti aziendali in pubblicazione sul sito istituzionale di Adriatica Risorse SpA: Codice Etico, MOGC 231 (Modello di organizzazione ex D.Lgs. n. 231/2001) e PTPCT ex L. 190/2012, adottati da questa Società con determinate dell'Amministratore Unico, rispettivamente il 20.11.2019, il 9.11.2020 e in data 14.04.2022;

- la Maggioli SpA, per il tramite del Procuratore Speciale, si impegna a rispettare i principi espressi nei documenti sopracitati, dichiarando di accettare globalmente e nelle loro singole parti (ivi incluse le Parti speciali richiamate nel MOGC 231 con riferimento alle aree a rischio connesse alle specifiche attività oggetto del presente contratto), per averne preso completa visione alla pagina internet della Società e di attenersi alle disposizioni richiamate, nonché a farli conoscere e farvi attenere i Suoi collaboratori/dipendenti/soci e chiunque partecipi all'esecuzione della Fornitura/Servizio consapevole che, la violazione anche di uno solo degli obblighi in essi indicati, costituirà grave inadempimento contrattuale, con ogni conseguenza anche in ordine alla facoltà di revoca del mandato ed al risarcimento del danno. In caso di violazione del D.Lgs. 231/2001 e/o del MOGC 231 adottato dalla Società si procederà alla risoluzione del rapporto contrattuale.

**10) di provvedere**, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e del proprio Regolamento "Per l'affidamento degli Appalti di Lavori, Forniture e Servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", alla pubblicazione del presente provvedimento nella propria pagina dedicata presso il sito istituzionale dell'Azienda.

IL DIRETTORE GENERALE  
f.to Dott. Giovanni D'Aquino

L'originale della presente determinazione è conservato agli atti dell'Azienda.