ADRIATICA RISORSE S.P.A.

VIA VENEZIA N. 10 – 65121 PESCARA

C.F. e P.I.: 02259820682

ATTO DI DETERMINAZIONE N. 43 DEL 10.12.2020

IL DIRETTORE GENERALE

PROCEDURA NEGOZIATA SUL MEPA TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA N. 1484005 – CIG 850482539D - AFFIDAMENTO ALLA DITTA MAGGIOLI S.P.A.-PER FORNITURA SERVIZIO GESTIONE VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA.

Premesso che:
- il Comune di Pescara con delibera di Consiglio Comunale n. 65 del 9/04/2019 ha deliberato la volontà di costituire una società per azioni in house, denominata "Adriatica Risorse SpA", per la gestione delle entrate del Comune stesso, approvando, nel contempo:
a) il Piano Industriale e Piano Economico Finanziario per la gestione dell'intero ciclo della riscossione del Comune di Pescara;
b) lo schema di Statuto;
c) lo schema di Contratto di Servizio.

Premesso, altresì, che:
- con atto del notaio dott. Giovanni Di Pierdomenico di Pescara, stipulato in data 16.05.2019, Rep. n. 40901 ed iscritto in data 21.05.2019 presso il Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. di Chieti - Pescara, è stata costituita la società "Adriatica Risorse S.p.A." che, giusto Contratto di Servizio, cura la gestione del ciclo completo della riscossione dei tributi e di altre entrate del Comune di Pescara;
- il sottoscritto agisce nella qualità di Direttore Generale dell'Adriatica Risorse SpA, in forza della determina A.U. del 16.09.2019 e del proprio contratto sottoscritto in data 23.09.2019, nonché nella funzione di Datore Unico di Lavoro della Società, nomina di cui alla determina AU del 25.10.2019.

Ravvisato che:
- in data il Comune di Pescara, con atto numero settoriale della Polizia Municipale 46 del 29/07/2020- Registro generale delle determinazioni: 1096 del 29/07/2020, ha affidato alla Sapidata S.P.A. il servizio di avviamento, formazione, dotazione e assistenza di un software applicativo che dovrà governare informaticamente l'intero iter procedurale delle sanzioni amministrative e accessorie del comando di polizia municipale, nonché gli atti di polizia giudiziaria ovvero ogni altra procedura che possa essere adottata in relazione ai poteri di accertamento posti in capo alla P.M. subordinatamente alle funzioni per essa previste dalla legge ed in particolare le funzioni di polizia stradale, polizia amministrativa e polizia giudiziaria*;*
- successivamente alla scadenza del contratto con la società precitata (prorogato fino al 31.12.2020), relativo alla gestione dell'intero iter procedurale delle sanzioni amministrative e accessorie del Comando di Polizia Municipale, con atto di determinazione n° 46 AX del 29/07/2020, lo stesso Comando di Polizia Municipale, ha proceduto all'aggiudicazione definitiva alla ditta Maggioli S.p.A. del servizio di avviamento, formazione, dotazione e relativa assistenza di un software applicativo finalizzato alla raccolta e gestione delle sanzioni amministrative elevate dalla Polizia Municipale.

Ravvisato, inoltre, che:
- in adempimento del contratto di servizio sottoscritto in data 22 maggio 2020 tra il Comune di Pescara e "Adriatica Risorse S.p.A." società in house providing dell'Ente comunale, e nello specifico all'art.2 lettera h), sarà onere di quest'ultima anche la riscossione spontanea (oltre la coattiva) delle sanzioni amministrative, comprese quelle derivanti dalle violazioni del codice della strada;
- partendo dai verbali acquisiti dal software Maggioli, Adriatica Risorse dovrà occuparsi di tutte le attività successive, tra cui: predisposizione dei lotti di spedizione, avvio alla notifica dei verbali, rendicontazione delle notifiche e dei pagamenti, archiviazione e conservazione digitale, nonché la gestione di tutti i successivi processi di riscossione coattiva;

- si rende necessario procedere alla gestione delle violazioni al Codice della Strada con opportuno Servizio di esternalizzazione per la gestione delle sanzioni amministrative acquisite dal software Maggioli (Concilia) relativamente al recapito, rendicontazione delle notifiche e riconciliazione dei pagamenti;

Visti:
- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", art.3, comma 1, lettera b), che stabilisce "il mercato elettronico è uno strumento di acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica.

Considerato che:
- si intende procedere nel rispetto dell'art. 30 del Codice dei Contratti Pubblici e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità pubblicità, rotazione, sostenibilità energetica e ambientale, prevenzione conflitto di interessi, pur evidenziando le difficoltà oggettive riscontrate nel reperimento di detti dispositivi sul mercato di riferimento;
- secondo la disciplina prevista dal D.L. 18 aprile 2019 n. 32 (c.d. Decreto Sblocca Cantieri convertito con modifiche dalla legge 14 Giugno 2019 n.55) e recepita all'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016 per importi inferiori a 40.000 euro è possibile ricorrere ad affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Precisato che:
- ai sensi dell'art. 36, commi 2, lett. a) e 6, del DLgs 50/2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e che, per importi inferiori a 40.000 euro, è possibile procedere all'acquisto attraverso OdA (ordine diretto) o Trattativa diretta (TD);
- la fornitura in questione è disciplinata dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip Bando "Servizi per l'Information & Communication Technology/ SERVIZI/ Servizi di gestione elettronica dei documenti".

Visto l'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016, in base al quale le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto o di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, dispone possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione delle centrali di committenza.

Visti, altresì,:
-il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", (c.d. "Decreto semplificazioni") che, nell'ottica di interventi mirati tra l'altro alla semplificazione dei procedimenti amministrativi e all'eliminazione e velocizzazione di adempimenti burocratici, introduce una disciplina transitoria, valida per le procedure indette fino alla data del 31.07.2021, nello specifico per i contratti sotto soglia recita "……. 1) affidamento diretto di tutti i contratti di importo inferiore a €. 150.000,00";
- la legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione con modifiche del su richiamato "Decreto Semplificazioni", con la quale, in caso di affidamenti diretti per servizi e forniture, è stato abbassato da €. 150.000,00 a €. 75.000,00 il limite dell'importo statuito per i relativi contratti.

Ritenuto di procedere all'affidamento del Servizio di gestione delle violazioni al Codice della Strada , tramite affidamento diretto sul Mepa, previa valutazione di preventivo richiesto mediante Trattativa Diretta, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del Codice, con il criterio del minor prezzo mediante ribasso sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del Codice dei Contratti pubblici, sul Bando MEPA "Servizi per l'Information & Communication Technology/ SERVIZI/ Servizi di gestione elettronica dei documenti".

Ritenuto, pertanto, di attivare n. 1 negoziazione con ID n. 1484005 rivolta ad un unico Operatore Economico per lo svolgimento del Servizio "Gestione delle violazioni al Codice della Strada" -- CIG 850482539D, ossia con la Ditta MAGGIOLI S.P.A. – Via del Carpino 8 - 47822 SANTARCANGELO DI ROMAGNA (RN) –.C.F.: 06188330150- P.I.: 02066400405, già fornitore di software gestionali e altri servizi presso il Comune di Pescara e Adriatica Risorse SpA e, pertanto, in considerazione della esperienza maturata dalla ditta e della

comprovata affidabilità, del grado di soddisfazione da parte dei predetti affidatari, nonché in un'ottica di maggior efficienza da raggiungere mediante l'integrazione delle banche dati dell'Ente;

Precisato che con la medesima trattativa:
- si è stabilito l'importo a base d'asta per la citata fornitura in €. 75.000,00, oltre Iva;
- è stata fissata la data del 10.11.2020, ore 18:00, quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte;
- è stata stabilita la data del 11.11.2020, ore 10:00, per procedere all'apertura dell'offerta.

Vista l'offerta del 09.11.2020 della Ditta MAGGIOLI S.P.A. – P.I.: 02066400405 che si riporta di seguito:

VALORE DELL'OFFERTA ECONOMICA	
Modalità di definizione dell'Offerta	Ribasso a corpo (Importo da ribassare: 75.000,00 EURO)
Valore dell'Offerta	0,00 %
Oneri di Sicurezza non oggetto di ribasso e non compresi nell'Offerta:	**0 (Euro)**
Costi di Sicurezza aziendali concernenti l'adempimento della disposizione in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art.95, comma 10, del D.Lgs. n.50/2016, compresi nell'Offerta:	**1.500,00 (Euro)**

Vista la determina AU del 06.11.2020, con la quale è stato individuato RUP del presente procedimento il funzionario Carlo Chiacchiaretta, conservata agli atti dell'Ufficio.

Ritenuto dal Rup congrua e conveniente, in relazione al rapporto qualità-prezzo, l'offerta pervenuta nei termini e formulata dalla MAGGIOLI S.P.A. – P.I.: 02066400405 - per la fornitura oggetto della presente procedura.

Rilevato che, come da Linee Guida ANAC n. 4,punto 4.2.2., di attuazione del DLgs 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, sulle procedure sotto-soglia, prevede che "Per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, nel caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autocertificazione resa dall'operatore economico, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'art. 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC) nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell' idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad es. art. 1, comma 52, L. 190/2012). Il contratto deve in ogni caso contenere espresse, specifiche clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso di un corrispettivo pattuito solo in riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta; l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto. Sulle autodichiarazioni rese dagli operatori economici ai fini dell'affidamento diretto di cui al presente paragrafo, le stazioni appaltanti sono tenute ad effettuare idonei controlli a campione ……".

Viste le dichiarazioni rese dal concorrente di:
- non trovarsi nella condizione prevista dall'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs 165/2001 in quanto non ha concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e non ha attribuito incarichi ad ex dipendenti della Stazione Appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della Stazione Appaltante nei propri confronti;
- di attivazione del conto corrente dedicato affinché la Stazione Appaltante possa procedere ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale nel rispetto delle regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii..

Considerato che gli art. 81 e art. 216 comma 13 del D. Lgs. 50/2016 (che sostituiscono l'art. 6-bis dell'abrogato D. Lgs. 163/2006) stabiliscono che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verificano il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la

partecipazione alle procedure di gara esclusivamente tramite la Banca dati nazionale degli operatori economici, attualmente istituita presso l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, oggi ANAC, e, dall'entrata in vigore di un apposito decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, presso il MIT stesso.

Visto l'art. 32 del DLgs 50/2016 inerente la determinazione a contrarre e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:
a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
b) l'oggetto del contratto;
c) il valore economico;
d) la forma del contratto;
e) le clausole ritenute essenziali;
f) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base.

Richiamati:

- alla seguente procedura è stato attribuito il seguente CIG: 850482539D;
- che la fornitura in questione è disciplinata dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip Bando Bando "Servizi per l'Information & Communication Technology/ SERVIZI/ Servizi di gestione elettronica dei documenti".

Visti:
- il documento DURC della ditta MAGGIOLI S.P.A., recepito con prot. INPS 22974158 del 14/10/2020, regolare e valido fino al 11/02/2021;
- le dichiarazioni di assenze di causa di conflitto di interesse del Dirigente e del RUP ex art. 6 bis della Legge 241/90 come introdotto dalla L. 190/2012, agli atti dell'ufficio.

Visto, inoltre, il verbale del RUP redatto in data 04.12.2020 relativo alla conclusione dei controlli sui contenuti delle dichiarazioni sostitutive del possesso dei requisiti di carattere generale (art. 80 del D.Lgs n. 50/2016) con la precisazione che per la verifica dei citati requisiti ci si è avvalso dei certificati già acquisiti dal Comune di Pescara in occasione dell'affidamento del Servizio genericamente descritto di "avviamento, formazione, dotazione e assistenza di un software applicativo per l'intero iter procedurale delle sanzioni amministrative e accessorie del comando di polizia municipale, nonché gli atti di polizia giudiziaria……", giusta determina Settore Polizia Municipale n. 46 del 29/07/2020, e delle dichiarazioni integrative al DGUE (per aggiornamento al decreto correttivo di cui al D.Lgs 56/2017, al D.L. 135/2018, convertito con L. 11 Febbraio 2019, n. 12 e al D.L. 32/2019, convertito con L. 55/2019)

Visti:
- la L. n. 241/1990 e ss.mm. ed ii., in particolare l'art. 6-bis;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 175 del 19.08.2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.mm.ii..;
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120;
- le "linee guida" dell'Autorità nazionale anticorruzione

Visti, altresì:

-lo Statuto societario;

-il "Regolamento per l'affidamento degli appalti di lavori, forniture e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", approvato con determina A.U. del 25 ottobre 2019;

-il Codice Etico, approvato con determina A.U. del 20 novembre 2019;

-il Modello Organizzativo gestione controllo (MOGC 231, approvato con determina AU del 09.11.2020

DETERMINA

1) di prendere atto delle premesse del presente atto di determinazione, quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2) di stabilire che ai sensi dell'art. 32 del DLgs 50/2016:
a) **il fine** del contratto è garantire all'Adriatica Risorse SpA la completa gestione delle sanzioni al codice della strada del Comune di Pescara inserite nel gestionale Concilia;

b) **l'oggetto** del contratto è la fornitura del Servizio di esternalizzazione della gestione delle violazioni al Codice della Strada "Concilia Service 4.0", in grado di gestire tutte le fasi relative all'invio dei verbali sia tramite PEC che tramite sistema di recapito tradizionale (servizio postale), nonché la successiva rendicontazione delle notifiche e riconciliazione dei pagamenti;
c) **la forma** del contratto avviene in modalità elettronica sul MEPA;
d) **le clausole** ritenute essenziali sono:
- la rispondenza della fornitura ai requisiti qualitativi e quantitativi richiesti con la trattativa diretta in argomento;
- l'attivazione del Servizio "Service 4.0", quale esternalizzazione digitale della gestione delle violazioni al Codice della Strada", a far data dalla consegna del Servizio sino al raggiungimento del numero massimo di verbali lavorati, come da offerta (n°35.000)**;**

e) **la modalità** di scelta del contraente è quella della Trattativa Diretta n. 1484005 sul mercato elettronico;

3) di accettare l'offerta formulata dalla ditta MAGGIOLI S.P.A.– Via del Carpino 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) –.C.F.: 06188330150- P.I.: 02066400405, giusta trattativa diretta sul MEPA n. 1484005;

4) di affidare la fornitura del Servizio suindicato alla ditta MAGGIOLI S.P.A. – P.I.: 02066400405, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) e comma 6 del D. Lgs 50/2016, alle condizioni di seguito indicate:

Percentuale di ribasso a corpo sull'importo posto a base di gara di €. 75.000,00 (*in cifre ed in lettere)*	**0,00%** **zero,zerozero %**

ritenute dal Rup congrue e convenienti in relazione al rapporto qualità-prezzo;

5) di di precisare che:
- l'Importo complessivo dell'affidamento è: **€ 75.000,00, oltre IVA,** per la gestione fino a 35.000 verbali da postalizzare/notificare tramite PEC. Importo netto IVA e spese postali (Le eventuali spese postali saranno anticipate da Maggioli e rimborsate), comprensivo di €. 1.500,00, quali costi di sicurezza aziendali concernenti l'adempimento della disposizione in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016;
- gli oneri per la sicurezza assenti.

6) di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs 50/2016, la presente aggiudicazione è definitiva ed efficace, giusto verbale del RUP in data 04.12.2020, con cui ha accertato in adesione al punto 4.2.2 della Linea Guida n. 4, di attuazione del DLgs 50/2016, il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 in capo all'affidatario;

7) di prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10. del d.lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);

8) di precisare che alla presente procedura è stato attribuito il seguente CIG: 850482539D**;**

9) di attestare il rispetto della Misura Generale 04 del P.T.P.C. 2017/2019 "Obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi", in quanto, non sussistono situazioni di conflitto, anche potenziale, di interesse, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990, né a carico del Dirigente, né a carico del Rup, come da dichiarazioni agli atti dell'ufficio;

10) di stabilire che:
- per ogni genere di controversia avente origine in ragione del presente accordo, la competenza è devoluta in via esclusiva al foro di Pescara;
- si procederà alla liquidazione delle competenze spettanti, previa verifica del regolare svolgimento del Servizio oggetto di affidamento, con fatturazione in 10 rate e con pagamento a 30 giorni dalla data di presentazione delle relative fatture elettroniche (applicazione del regime di split payment di cui all'art. 17 ter del D.P.R. 633/1973, con scissione dei pagamenti in materia di IVA.) - Codice Univoco: M5UXCR1;
- la penale per la mancata o ritardata fornitura in oggetto, se non eseguita nei termini concordati per le vie brevi, è calcolata nella misura massima totale prevista dalla vigente normativa;
- così come stabilito dal vigente Regolamento per l'Affidamento degli Appalti di lavori, forniture e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", approvato con determina AU del 25.10.2019, la Società dovrà rendere edotta la Ditta incaricata che dovrà rispettare il PTPC ex L. 190/2012, documentazione in fase di definizione e approvazione da parte dell'Adriatica Risorse SpA, nonché accettare ed osservare le disposizioni contenute nel Codice Etico della Società, approvato con determina AU del 20.11.2019 e nel MOGC 231 (Modello Organizzativo gestione controllo), approvato con determina AU del 09.11.2020;
- contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al TAR o Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 3, co. 4 della L. 241/1990.

11) di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e del proprio Regolamento "Per l'affidamento degli Appalti di Lavori, Forniture e Servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie", alla pubblicazione del presente provvedimento nella propria pagina dedicata presso il sito istituzionale dell'Azienda.

IL DIRETTORE GENERALE
f.to Dott. Giovanni D'Aquino

L'originale della presente determinazione è conservato agli atti dell'Azienda.